

COMUNE DI OME

Provincia di Brescia

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

ANNI 2024-2029

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-*bis* del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 10 giugno 2024.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi di bilancio e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2023: 3.158

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Alberto Vanoglio	10/06/2024
Vicesindaco	Bianca Maiolini	11/06/2024
Assessore	Emanuele Castellani	11/06/2024
Assessore	Gloria Belleri	11/06/2024

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	Alberto Vanoglio	10/06/2024
Consigliere	Emanuele Castellani	10/06/2024
Consigliera	Bianca Maiolini	10/06/2024
Consigliera	Gloria Belleri	10/06/2024
Consigliere	Federico Goffi	10/06/2024
Consigliere	Pierluigi Quaresmini	10/06/2024
Consigliere	Claudio Conforti	10/06/2024
Consigliera	Paola Borboni	10/06/2024
Consigliera	Bettina Cimaschi	10/06/2024
Consigliere	Simone Peli	10/06/2024
Consigliere	Andrea Forelli	10/06/2024
Consigliera	Annalisa Peli	10/06/2024
Consigliera	Ornella Vecchiattini	10/06/2024

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Organigramma:

Direttore: 0

Segretario: 1

Numero dirigenti: 0

Numero posizioni organizzative: 3

La giunta comunale ha provveduto a definire la struttura organizzativa, nonché le posizioni organizzative dell'ente, con la deliberazione n. 11 del 17 febbraio 2020.

I contenuti della deliberazione sono stati confermati con deliberazione di giunta n. 6 del 22 gennaio 2021, n. 55 del 15 luglio 2022, n. 5 del 10 gennaio 2023 e n. 8 del 26 gennaio 2024.

La struttura organizzativa è strumento flessibile, da adeguare ed adattare continuamente in ragione delle esigenze operative e degli obiettivi programmatici dell'amministrazione; esigenze operative ed obiettivi programmatici che sono definiti, anno per anno, dalla giunta stessa.

L'articolo 48 del TUEL attribuisce proprio all'esecutivo tutte le competenze in materia di disciplina dell'organizzazione degli uffici e dei servizi. Esercitando tali competenze, la giunta, con la deliberazione del 17 febbraio 2020 n. 11:

- 1- ha formalizzato la struttura organizzativa ripartita in aree (1° livello) e servizi o uffici (2° livello);
- 2- ha istituito tre "posizioni organizzative" corrispondenti al vertice delle aree che costituiscono le ripartizioni principali della struttura che sono le seguenti: area affari generali, area dei servizi finanziari e area dei servizi tecnici;
- 3- ha definito la ripartizione del personale tra gli uffici (organigramma);
- 4- ha confermato i rapporti di sovraordinazione gerarchica ed i poteri di indirizzo politico.

Successivamente, con la deliberazione n. 49/2020, l'esecutivo ha trasferito l'ufficio Commercio e SUAP all'area dei servizi tecnici.

Infine, la giunta ha individuato gli uffici di diretta competenza del segretario comunale: anticorruzione e trasparenza, personale e procedimenti disciplinari, nucleo di valutazione, delegazione trattante di parte pubblica, atti immobiliari, ricorsi gerarchici.

In estrema sintesi i contenuti della struttura organizzativa:

il vertice tecnico è attribuito all'ufficio del segretario comunale; il Dottor Omar Gozzoli, Segretario comunale iscritto all'Albo Nazionale, Sezione Lombardia ID 8123, è titolare dell'ufficio del comune di Ome, inizialmente in convenzione con Roncadelle, dal 1° febbraio 2023 in convenzione con il comune di Rodengo-Saiano;

la struttura organizzativa ripartita in tre Aree (1° livello) che al loro interno ricomprendono servizi o uffici (2° livello); al vertice di ciascuna Area è posto un funzionario, titolare di "posizione organizzativa"; tale funzionario è designato, a tempo determinato, con decreto del Sindaco:

Area degli affari generali: responsabile Dottor Omar Gozzoli;

Area dei servizi tecnici: responsabile Architetto Enrico Salvalai;

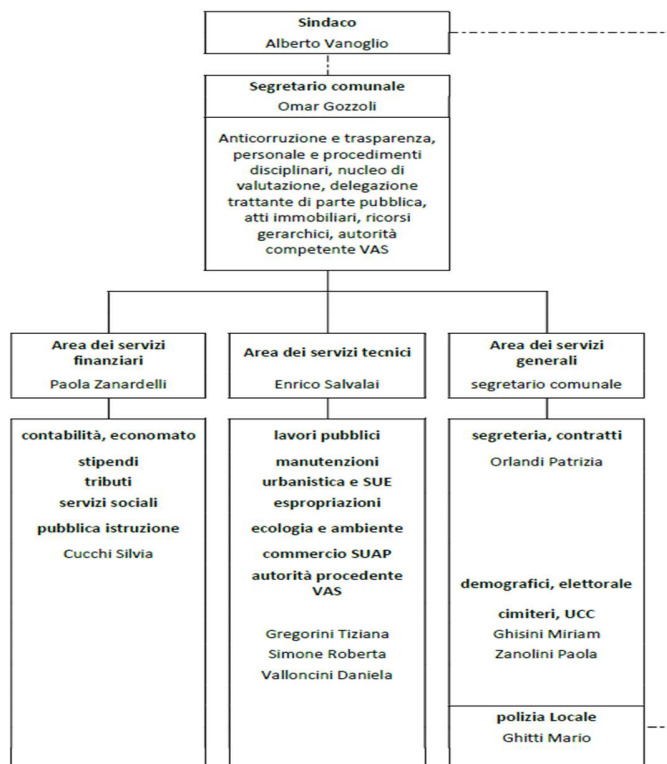
Area dei servizi finanziari: responsabile Ragioniera Paola Zanardelli;

Riguardo ai funzionari si precisa quanto segue:

il titolare dell'area tecnica è stato incaricato ai sensi dell'art. 110 comma 1 del TUEL, attualmente l'incarico è di 18 ore la settimana;

la titolare dell'Area Finanziaria è dipendente di ruolo del comune. Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 12 del 27 giugno 2023 ha approvato la gestione associata delle funzioni di Responsabile dei servizi finanziari e dei tributi, gestione per la quale il comune di Ome assegna, a tempo parziale, al comune di Rodengo Saiano la propria funzionaria. Pertanto la titolare svolge l'incarico presso il Comune di Ome per 18 ore la settimana.

Con deliberazione n. 8 del 26 gennaio 2024 la Giunta Comunale ha approvato il Piano integrato di azione e organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026 che include al paragrafo 3.1 la struttura organizzativa dell'Ente sopra descritta e riportata di seguito.



1.4. Condizione giuridica dell'Ente:

Il Sindaco del comune di Ome è tuttora il Dottor Alberto Vanoglio eletto alle elezioni amministrative svoltesi l'8 e il 9 giugno 2024, quale espressione della lista civica "Ome per Passione".

Il comune, pertanto, dal 2019 non è stato mai oggetto di commissariamento, né ai sensi degli artt. 141 e 143 del TUEL, che prevedono le ipotesi di scioglimento degli organi elettivi, né ai sensi degli artt. 136 e 137 del TUEL che normano poteri sostitutivi di Governo e Regione a fronte di omissioni dell'ente locale.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente:

- 1) DISSESTO: NO
- 2) PRE-DISSESTO: NO

1.6. Situazione di contesto interno/esterno:

Per un esame più approfondito del contesto "esterno" e del contesto "interno" dell'ente, si rinvia al piano integrato di azione e organizzazione 2024-2026, approvato dalla giunta comunale in data 26 gennaio 2024 (deliberazione n. 8) e liberamente accessibile sul sito web del comune:

<https://www.comune.ome.bs.it/Amministrazione-Trasparente/Altri-contenuti/Prevenzione-della-Corruzione/Piano-triennale-di-prevenzione-della-corruzione-e-per-la-trasparenza>

Riguardo alle principali criticità organizzative riscontrate, non si evidenziano segnalazioni da relazionare.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL:

Come già precisato al Paragrafo 1.5, dal 2015 ad oggi, il Comune ha assicurato il rigoroso rispetto di tutti gli equilibri del bilancio.

Nessun dei parametri di deficitarietà strutturale, di cui ai DM 24/9/2009, 18/2/2013 e 28/12/2018, ha registrato condizioni di criticità: **l'ente non si è mai trovato in condizioni di deficit strutturale.**

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento: SI

Approvato con Delibera di Consiglio n. 31 del 19 dicembre 2023.

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU:

Tipologia	Aliquota/detrazioni
abitazione principale (non di lusso)	esente
abitazione principale classificata nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9 e relativa pertinenza (di lusso)	6 per mille detrazione annua di euro 200,00 fino alla concorrenza del suo ammontare
tutti gli altri immobili	9,6 per mille
immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D	9,6 per mille (di cui il 7,6% da versare allo Stato)
terreni agricoli	esenti (in quanto ricadenti in aree montane o di collina delimitate ai sensi dell'art. 15 Legge 984/1977, sulla base dei criteri individuati dalla Circolare del Ministero delle Finanze n. 9 del 14 giugno 1993)
fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita (cd "beni merce") fintanto che rimanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati.	esenti (art. 1, comma 751, della L. 160/2019 – legge di Bilancio 2020 a far data dal 01.01.2022)
fabbricati rurali ad uso strumentale	1 per mille

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Scaglioni IRPEF	Soglia/aliquota
SOGLIA DI ESENZIONE	€ 12.000,00
Scaglione da 0 a 15.000 euro – aliquota %	0,45
Scaglione da 15.001 a 28.000 euro – aliquota %	0,55

Scaglione da 28.001 a 50.000 euro – aliquota %	0,60
Scaglione oltre 50.001 euro – aliquota %	0,75

2.3. Prelievi sui rifiuti:

Il servizio di raccolta dei rifiuti è “porta a porta”.

Prelievi sui rifiuti	2024
Tipologia di prelievo	Tari Tributo
Tasso di copertura	100%
Costo del servizio pro-capite	€ 82,10

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2023
TITOLO 1 ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1.783.719,50
TITOLO 2 ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	212.161,82
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	566.233,17
TITOLO 4 ENTRATE IN CONTO CAPITALE	349.479,42
TITOLO 5 ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	0,00
TITOLO 6 ACCENSIONE PRESTITI	0,00
TITOLO 7 ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE	0,00
TITOLO 9 SERVIZI PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	438.683,24
TOTALE	3.350.277,15

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2023
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	2.377.385,01
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	1.149.907,34
TITOLO 3 SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	0,00
TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI	49.196,80
TITOLO 5 CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE	0,00
TITOLO 9 SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	438.683,24
TOTALE	4.015.172,39

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2023
ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO (TITOLO 9)	438.683,24
SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO (TITOLO 7)	438.683,24

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	
	Ultimo rendiconto approvato 2023
FPV di entrata parte corrente (+)	55.085,09
Totale titoli (1+2+3) delle entrate (+)	2.562.114,49
Totale spese correnti e per rimborso di prestiti (-)	49.196,80
FPV di spesa corrente (-)	62.450,54
Saldo di parte corrente	128.167,23

3.2. Equilibrio parte capitale del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	
	Ultimo rendiconto approvato 2023
FPV di entrata parte capitale	1.202.330,70
Totale titolo 4	349.479,42
Totale titolo 5	0,00
Totale titolo 6	0,00
Totale titoli (4+5+6) + FPV di entrata	1.551.810,12
Spese titolo 2+3	1.149.907,34
FPV di spesa capitale	1.016.729,60
Differenza di parte capitale	-614.826,82
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	746.427,82
SALDO DI PARTE CAPITALE	131.601,00

3.3. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

Rendiconto dell'esercizio 2023 (ultimo esercizio chiuso)

Fondo cassa al 1° gennaio	(+)	2.024.120,38
Riscossioni	(+)	3.525.901,84
Pagamenti	(-)	4.224.165,61
Fondo cassa al 31 dicembre	(+)	1.325.856,61
Residui attivi	(+)	977.821,16
Residui passivi	(-)	517.475,35
FPV di parte corrente	(-)	62.450,54
FPV di parte capitale	(-)	1.016.729,60
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		707.022,28

Composizione risultato di amministrazione	2023
Accantonato	241.078,70
Vincolato	164.129,83
Destinato	39.476,31
Libero	262.337,44
Totale	707.022,28

3.4. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio del mandato (10 giugno 2024) ammonta a € 1.061.004,55, di cui:

FONDI VINCOLATI	€ 108.682,37
FONDI NON VINCOLATI	<u>€ 952.322,18</u>
TOTALE	€ 1.061.004,55

4. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.	2020 e precedenti	2021	2022	2023	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	9.687,86	1.068,20	60.170,05	286.677,75	357.603,86
TITOLO 2 Entrate da trasferimenti correnti	0,00	0,00	0,00	24.178,11	24.178,11
TITOLO 3 Entrate extratributarie	0,00	1.341,80	7.521,80	78.820,71	87.684,31
Totale	9.687,86	2.410,00	67.691,85	389.676,57	469.466,28
CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 Entrate in conto capitale	2.460,88	274.215,37	175.201,78	55.400,00	507.278,03
TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	2.460,88	274.215,37	175.201,78	55.400,00	507.278,03
TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 Servizi per conto terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00	1.076,85	1.076,85
TOTALE GENERALE	12.148,74	276.625,37	242.893,63	446.153,42	977.821,16

Residui passivi al 31.12.	2020 e precedenti	2021	2022	2023	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 Spese correnti	0,00	1.159,00	865,87	400.509,70	402.534,57
TITOLO 2 Spese in conto capitale	0,00	31.412,07	1.567,20	45.900,26	78.879,53
TITOLO 3 Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	8.665,43	8.665,43
TITOLO 5 Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 Spese per conto terzi e partite di giro	2.105,76	1.240,00	820,74	23.229,32	27.395,82

5. Indebitamento:

5.1. Indebitamento dell'ente:

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2023
Residuo debito finale	889.978,65
Popolazione residente	3.158
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	282

5.2. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

Con delibera di Giunta Comunale n. 83 del 22/12/2023 è stato autorizzato il ricorso all'anticipazione di cassa fino all'importo massimo concedibile pari ad € 648.456,06.

Ad oggi l'anticipazione di cassa non è stata utilizzata

5.3. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

IMPORTO CONCESSO: € 0,00

RIMBORSO IN ANNI: € 0,00

6. Stato patrimoniale in sintesi.

Anno 2023

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	157.932,34	Patrimonio netto	8.375.746,25
Immobilizzazioni materiali	10.841.855,68	Fondi rischi e oneri	90.222,33
Immobilizzazioni finanziarie	233.677,53		
Rimanenze			
Crediti	826.964,79		
Attività finanziarie non immobilizzate			
Disponibilità liquide	1.325.856,61	Debiti	1.388.102,64
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	3.532.215,73
Totale	13.386.286,95	Totale	13.386.286,95

6.1. Conto economico

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 23/04/2021, il comune di Ome ha esercitato la facoltà prevista dall'art. 232 c. 2 del TUEL di non tenere la contabilità economico-patrimoniale e pertanto provvede ad allegare al rendiconto una situazione patrimoniale semplificata redatta secondo quanto previsto dal DM del 10 novembre 2020.

6.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Ome:

- ☒ la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;
- ☐ la situazione finanziaria e patrimoniale presenta squilibri in relazione ai quali:
 - ☐ sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti;
 - ☒ NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Ome, 27 agosto 2024

Il SINDACO
Dott. Alberto Vanoglio
f.to digitalmente